

# 2026年日本政治格局重构:众议院解散机制、首相权力与宪政体制的深度战略评估报告

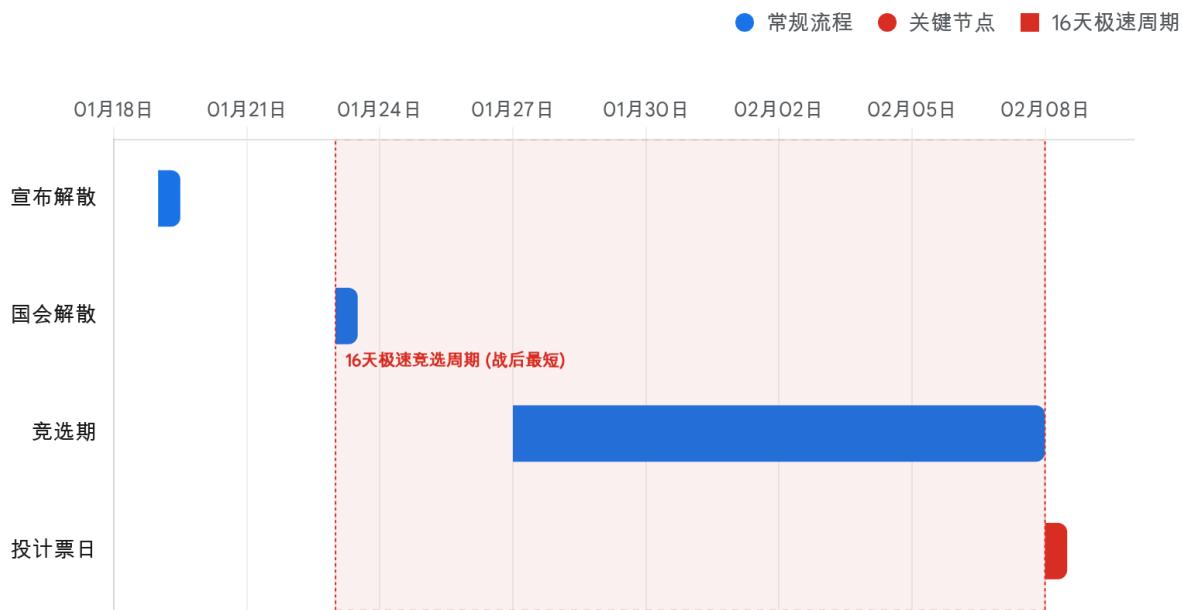
## 1. 执行摘要:高市早苗的“二月豪赌”与日本宪政的转折点

2026年1月19日,日本政坛迎来了一场极具历史意义的震荡。日本首位女性首相高市早苗(Sanae Takaichi)在记者会上正式宣布,将于1月23日——即第219届通常国会召集的首日——解散众议院,并将大选投票日定于2月8日<sup>1</sup>。这一决定不仅触发了日本战后历史上“最短短期决战”的选举日程(仅16天),更标志着日本政治联盟体系的根本性重组<sup>3</sup>。

本报告旨在针对用户提出的核心疑问——即“解散众议院”的法理实质、日本首相的权力边界以及国家权力的制衡机制——提供一份详尽、专业且具有深度的研究分析。当前的政治局势不仅仅是一次例行的选举程序,它是自民党(LDP)在失去长期盟友公明党(Komeito)支持、转而依赖日本维新会(Ishin)进行“阁外合作”后,试图通过宪法赋予的“杀手锏”来重塑执政合法性的关键战役<sup>4</sup>。

高市首相此次动用的解散权,并非基于国会的不信任案(宪法第69条),而是依据宪法第7条进行的“自主解散”。这一举动在日本政治文化中被称为“传家宝刀”(Denka no Hoto),是历任首相在面临政治僵局或捕捉到有利战机时所行使的终极权力<sup>6</sup>。然而,此次解散的背景尤为特殊:自民党在2024年大选中已失去单独过半数的优势,且维持了26年的自公执政联盟在2025年10月高市当选总裁后宣告瓦解<sup>5</sup>。面对由立宪民主党与公明党新组建的“中道改革联合”(Centrist Reform Alliance)的强势挑战,高市试图利用当前内阁的高支持率及“高市交易”(Takaichi Trade)带来的股市繁荣,在反对派尚未完全整合选区前发动闪电战<sup>1</sup>。

# 16天极速竞选：2026年众议院大选时间表



2026年众议院选举时间表。从解散到投票仅间隔16天，为二战后最短纪录，旨在压缩反对派的准备时间。

Data sources: [Japan News](#), [Kyodo News](#), [Nippon.com](#)

## 2. 深度解析：“解散众议院”的宪法实质与政治逻辑

用户提出的首个核心问题触及了日本宪政体制的基石：“解散众议院到底是什么意思？是废除这个机构，还是重组？”

### 2.1 解散(Kaisan)并非废除：制度性的“重启键”

在宪法学与政治实践中，“解散”(Dissolution)绝非意味着“废除”(Abolition)众议院这一机构。众议院作为国家最高权力机关——国会(Diet)的下议院，其存在是永久性的，由宪法第41条和第42条确立<sup>9</sup>。

解散的准确定义是：众议院全体465名议员的任期在法定四年届满之前，被行政权强制性地提前终止。

- 身份的瞬间丧失：在解散诏书宣读的那一刻，所有众议院议员立即失去议员资格。他们从“众

议院议员”瞬间变为“前众议院议员”或“候选人”。此时，众议院作为立法机关的机能暂时停止，直到新一届议员选出。

- 民主的正当性重塑：解散机制的核心逻辑在于“诉诸民意”。当内阁面临重大政策分歧、政治僵局或认为需要更新其执政授权时，通过解散众议院，将决定权交还给主权者——国民。新当选的议员将组成新一届众议院，并重新指名首相，从而赋予政府新的合法性<sup>10</sup>。
- 参议院的“休眠”状态：与众议院不同，参议院(Upper House)不能被解散。参议员任期固定为六年，每三年改选半数<sup>11</sup>。当众议院解散时，国会同时闭会，参议院进入“休会”状态。虽然在国家发生极端紧急情况时，内阁可以要求参议院召开“紧急集会”，但该集会通过的措施必须在下一届众议院召集后10天内获得认可，否则失效<sup>12</sup>。这一设计凸显了众议院在日本两院制中的优越地位(众议院优越原则)。

## 2.2 解散权的“双重路径”：第69条与第7条的博弈

理解高市首相此次解散的性质，必须厘清日本宪法中关于解散的两个不同条款。这不仅是法律条文的差异，更是首相权力来源的争议焦点。

### 2.2.1 宪法第69条：被动与对抗性的解散

宪法第69条规定：“内阁在众议院通过不信任案或信任案被否决时，如十日内不解散众议院，必须总辞职。”<sup>13</sup>

- 性质：这是一种防御性或对抗性的解散。当立法机关向行政机关发起挑战(不信任)时，首相面临“要么下台，要么决斗”的选择。解散众议院意味着首相选择通过大选来让选民裁决：是支持内阁，还是支持发起倒阁的议会。
- 历史实践：在战后日本历史上，基于第69条的解散非常罕见，仅发生过4次，如1993年宫泽喜一内阁因不信任案通过而解散(被称为“撒谎解散”)<sup>10</sup>。

### 2.2.2 宪法第7条：主动与战略性的“传家宝刀”

高市早苗此次宣布的解散，属于宪法第7条解散。第7条规定了天皇的国事行为，其中第3项明确列出：“解散众议院”<sup>13</sup>。

- 法理解释与争议：宪法第7条虽然在字面上是规定天皇的职权，但前提是“根据内阁的建议与承认”。日本长期的宪政实践(并经最高法院认可)将其解释为：既然天皇只能根据内阁建议行事，那么决定解散的实质权力在于内阁(即首相)。因此，首相可以在没有通过不信任案的情况下，随时、任意地建议天皇解散众议院<sup>16</sup>。

- “传家宝刀”(Denka no Hoto)：这种不受立法机关制约、完全由首相掌握的解散权，被形象地称为“传家宝刀”。它赋予了首相相对于国会的巨大优势——首相可以单方面选择对执政党最有利的时机(如支持率高涨、反对党分裂时)发动选举，以此“清洗”国会或强行通过争议政策<sup>6</sup>。
- 学术界的批判：许多宪法学者(如立教大学的Shibuya Hidetaka教授)强烈批评第7条解散。他们认为，解散权原本是为了解决行政与立法的僵局(即第69条的情形)，而滥用第7条将解散权变为首相谋求党派私利的工具，可能违背了宪政精神<sup>16</sup>。然而，这种“第7条解散”已成为日本政治的常态，绝大多数大选(如2005年小泉纯一郎的“邮政解散”、2017年安倍晋三的“国难突破解散”)均属此类。

为了更清晰地对比这两种解散路径的根本差异，下表总结了其关键特征：

特征维度	宪法第69条解散	宪法第7条解散(本次高市首相采用)
触发条件	众议院通过内阁不信任案或否决信任案	内阁(首相)的自主政治判断
主导权	被动：是对立法机关挑战的回应	主动：首相掌握完全的主动权
政治俗称	对抗解散 / 惩罚解散	传家宝刀(Denka no Hoto)
使用频率	极罕见(战后仅4次)	极普遍(绝大多数解散属于此类)
宪法争议	无争议，宪法明文规定	有争议，被学者批评为扩权，但获司法默认
目的性	解决立法与行政的生存危机	捕捉选举良机、寻求特定政策授权或打破僵局

### 3. 日本首相的权力图谱：从“虚位”到“实权”

用户追问：“日本首相到底有什么权利？”这是一个关于日本行政权核心的深刻问题。与美国总统制不同，日本实行的是议会内阁制（Parliamentary Cabinet System）。

#### 3.1 首相权力的宪法基础

日本首相（内阁总理大臣）并非像美国总统那样由全民直接选举产生，而是由国会议员在国会两院中指名产生（Designation），并由天皇任命<sup>18</sup>。这种产生机制决定了首相的权力基础在于对国会多数席位的控制。

依据《日本国宪法》及相关法律，首相拥有以下核心权力<sup>10</sup>：

1. 内阁成员的任免权（绝对人事权）：宪法第68条赋予首相任命和罢免国务大臣（Ministers of State）的绝对权力。首相可以随时开除任何不听话的部长，而无需国会同意。这是首相控制内阁、统御派系的核心工具。
2. 解散众议院的权力（事实上的决定权）：如前所述，通过第7条，首相握有“核按钮”，可以随时终结众议院议员的政治生命。这使得执政党议员不敢轻易造反，反对党时刻处于被动防御状态。
3. 行政部门的指挥监督权：首相作为内阁首长，对行政各部拥有指挥监督权，代表内阁向国会提出议案，并向国会报告国务。
4. 副署权（Countersignature）：所有法律和政令必须由主管大臣签署并由首相副署才能生效，这赋予了首相最终的行政否决和确认权。
5. 最高法院法官的任命权：虽然最高法院首席法官由天皇任命（根据内阁指名），但其他14名大法官由内阁（即首相）直接任命<sup>15</sup>。

#### 3.2 权力的运作现实：从“弱势首相”到“官邸主导”

在历史上，日本首相曾被视为派系政治的协调者，权力受制于党内大佬。但自1990年代政治改革及2001年行政改革以来，首相官邸（Kantei）的权力显著加强<sup>21</sup>。

- 人事一元化：内阁人事局的设立使得首相可以直接控制高级官僚的人事任命，打破了“官僚主导”的传统，形成了“政治家主导”的局面。
- 高市早苗的权力基础：作为首位女性首相，高市的权力不仅来自宪法，还来自其激进的保守派意识形态和当前的民意支持（高市交易）。但她的权力目前受到\*\*“少数派政府”\*\*这一结构

性弱点的严重制约——她必须依赖维新会的外部支持才能通过法案，这正是她急于发动大选以寻求独立过半数的原因<sup>5</sup>。

### 3.3 天皇的角色：橡皮图章的宪政意义

用户问及天皇的权利。根据宪法第1条和第4条，天皇仅是“国家和国民统合的象征”，“无权处理国政”<sup>15</sup>。

- 形式主义：当首相决定解散众议院时，相关文件会送交皇宫。天皇签署《解散诏书》属于宪法第7条的国事行为，必须经过内阁的建议和批准。
- 无拒绝权：天皇没有拒绝签署的权力，也不能表达个人政治意愿。在解散程序中，天皇的角色类似于高级公证人或“橡皮图章”(Rubber Stamp)，赋予政治决定以形式上的庄严性和法律效力，但不参与决策过程<sup>22</sup>。

## 4. 日本的权力结构与制衡机制：三角关系的动态平衡

用户询问：“日本的权力结构是如何分配的，如何制衡的？”日本采用的是基于三权分立(Separation of Powers)但侧重议会主导的混合体制<sup>24</sup>。

### 4.1 权力分配的三角架构

日本的权力架构由三个独立的宪法机关构成：

1. 国会(立法权)：被宪法定义为“国家最高权力机关”和“唯一的立法机关”<sup>15</sup>。由众议院和参议院组成。
2. 内阁(行政权)：由首相及国务大臣组成，行使行政权，负责执行法律、管理外交和编制预算。
3. 裁判所(司法权)：以最高法院为顶点的司法系统，拥有违宪审查权<sup>21</sup>。

### 4.2 制衡机制(Checks and Balances)的详细运作

日本的制衡并非像美国那样强调“严格隔离”，而是强调“融合与对抗”的平衡。

#### A. 国会(立法)对内阁(行政)的制衡

- 首相指名权：内阁首长必须由国会选出。
- 不信任案与问责：众议院可以随时通过不信任案(或在参议院通过问责决议)，迫使内阁总

辞职或解散修选。

- 预算与条约批准：内阁的预算案和外交条约必须经国会批准。
- 国政调查权：国会拥有传唤证人、调查行政丑闻的强大权力。

#### B. 内阁(行政)对国会(立法)的制衡

- 解散权：如前所述，这是内阁对抗立法机关的最强武器。
- 法案提出权：实际上，日本绝大多数通过的法律都是由内阁提出(阁法)，而非议员提出(议员立法)。内阁垄断了立法议程的制定权<sup>26</sup>。

#### C. 司法与两权的关系

- 违宪审查权(Judicial Review)：法院有权审查任何法律、命令或官方行为是否违宪<sup>27</sup>。尽管日本最高法院历史上行使该权力较为消极(被称为“不愿意行使权力的机关”)，但在选举制度(如一票之差问题)上曾多次判决违宪。
- 国民审查：最高法院法官在任命后的首次众议院大选中，必须接受国民的信任投票(国民审查)，这是直接民主制衡司法权的体现<sup>21</sup>。

下表梳理了日本政治体制中各机构的核心权力与制衡手段：

机构	核心权力	对其他机构的制衡手段
国会 (Diet)	唯一立法权、预算审批权	对内阁：指名首相、通过不信任案、质询内阁 对司法：设立弹劾法院罢免法官
内阁 (Cabinet)	行政执行权、外交权、预算编制权	对国会：解散众议院(第7条)、召集临时国会 对司法：任命最高法院法官
裁判所 (Judiciary)	司法审判权、终审权	对国会/内阁：违宪审查权(宣布法律或行政行为无效)

国民 (People)	主权所有者	对国会:选举议员 对司法:最高法院法官国民审查
-------------	-------	----------------------------

## 5. 2026年政治危机的深层逻辑:为何现在解散?

高市首相选择在2026年1月23日解散众议院,并非一时冲动,而是基于对当前政治生态的精密计算。这是在旧有的“自民-公明”联盟崩塌后,建立新政治秩序的一次尝试。

### 5.1 执政联盟的崩塌与少数派政府的困境

自1999年以来,自民党与代表创价学会背景的公明党组成了坚固的执政联盟。然而,这一维持了26年的基石在2025年10月发生了历史性断裂<sup>4</sup>。

- 分裂原因:尽管公明党声称是因为政治献金丑闻和信任问题,但深层原因可能在于高市早苗极右翼的鹰派路线与公明党和平主义纲领的根本冲突。
- 维新会的角色:失去公明党后,自民党失去了参众两院的稳定多数。虽然与日本维新会(Ishin)达成了信任供给协议(Confidence and Supply),但维新会拒绝入阁,这意味着高市内阁每一项法案都需要单独与维新会谈判,执政成本极高且极不稳定<sup>5</sup>。

### 5.2 “闪电战”策略:16天的极限施压

高市将解散到投票的时间压缩至16天,创下了二战后的最短记录(此前通常为20-40天)<sup>1</sup>。

- 战术意图:这是一场针对反对派的突袭。立宪民主党(CDP)刚刚与前执政伙伴公明党组建了“中道改革联合”(Centrist Reform Alliance)。这是一个政治地震般的重组——曾经的敌人变成了盟友。然而,两党在选区协调、政策磨合上尚需时日。高市通过极速大选,意在让反对派在未完成整合前就被迫应战,利用其立足未稳的弱点<sup>1</sup>。
- 经济赌注:市场出现的“高市交易”(Takaichi Trade)反映了投资者对其财政扩张政策的期待。高市希望在经济蜜月期结束前,将股市的上涨转化为选票<sup>8</sup>。

### 5.3 选举机制与后续流程

本次大选将改选众议院全部465个席位,其中包括289个小选区席位(单一选区制,赢者通吃)和

176个比例代表席位<sup>9</sup>。

- 选举后的特别国会：大选结束后，必须召集“特别国会”。根据宪法第70条，无论输赢，现任高市内阁都必须在此次会议上集体总辞职<sup>29</sup>。
- 首相指名选举：随后，新当选的众议院将举行首相指名选举。如果自民党及其潜在盟友（如维新会）能获得过半数（233席），高市将被重新指名为首相并组建第二届内阁。反之，如果“中道改革联合”获胜，立宪民主党党首野田佳彦（Yoshihiko Noda）可能重返首相宝座<sup>30</sup>。

## 6. 结论

2026年2月的众议院大选，不仅是高市早苗个人政治命运的赌博，更是日本后“自公联盟”时代政治版图的首次确立。解散众议院，这一看似“废除”的动作，实则是日本宪政体制中自我更新、打破僵局的核心机制。它体现了日本首相在议会内阁制下，通过掌握“传家宝刀”而拥有的相对于立法机关的巨大战术优势。

对于观察家而言，接下来的16天将是检验日本选民是否接受高市激进路线，以及在此次历史性联盟重组中，是选择继续由自民党主导，还是转向新的中道联合的关键时刻。

---

注：本报告基于截至2026年1月19日的可获信息进行分析，引用的数据和声明均来自权威研究资料<sup>16</sup>。

### Works cited

1. Japanese Prime Minister Sanae Takaichi to Dissolve Lower House for Feb. 8 Snap Election, accessed January 19, 2026, <https://japannews.yomiuri.co.jp/politics/politics-government/20260119-305116/>
2. Japan PM Takaichi to call for election when Diet convenes next week: source, accessed January 19, 2026, <https://english.kyodonews.net/articles/-/68391>
3. Japan PM Takaichi Says to Dissolve Lower House Fri. | Nippon.com, accessed January 19, 2026, <https://www.nippon.com/en/news/yjj2026011900888/japan-pm-takaichi-says-to-dissolve-lower-house-fri.html>

4. Japanese Politics in 2026: Can Takaichi Rebuild Stable LDP Rule? | Nippon.com, accessed January 19, 2026,  
<https://www.nippon.com/en/in-depth/d01197/>
5. Takaichi's Japan enters an era of fragile coalitions - East Asia Forum, accessed January 19, 2026,  
<https://eastasiaforum.org/2025/11/27/takaichis-japan-enters-an-era-of-fragile-coalitions/>
6. Fujiwara Denka no Hoto – Knifewear - Handcrafted Japanese Kitchen Knives, accessed January 19, 2026,  
<https://knifewear.com/en-us/collections/fujiwara-denka-no-hoto>
7. Denka no Houtou (伝家の宝刀 – A Last Resort) - Learning English and Japanese, accessed January 19, 2026,  
<https://blog.kano.ac/2019/02/24/denka-no-houtou/>
8. Sanae's Snap: Elections Incoming in Japan | Insights - Fisher Investments, accessed January 19, 2026,  
<https://www.fisherinvestments.com/en-us/insights/market-commentary/sanaes-snap-elections-incoming-in-japan>
9. House of Representatives (Japan) - Wikipedia, accessed January 19, 2026,  
[https://en.wikipedia.org/wiki/House\\_of\\_Representatives\\_\(Japan\)](https://en.wikipedia.org/wiki/House_of_Representatives_(Japan))
10. Dissolving the House of Representatives: A Powerful Political Tool | Nippon.com, accessed January 19, 2026,  
<https://www.nippon.com/en/features/h00086/>
11. The Constitution of Japan - Duke Law Scholarship Repository, accessed January 19, 2026,  
<https://scholarship.law.duke.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=4049&context=lcp>
12. Guide Activities More Info, accessed January 19, 2026,  
<https://www.sangiin.go.jp/eng/guide/activi/index2.htm>
13. THE CONSTITUTION OF JAPAN, accessed January 19, 2026,

[https://japan.kantei.go.jp/constitution\\_and\\_government\\_of\\_japan/constitution\\_e.html](https://japan.kantei.go.jp/constitution_and_government_of_japan/constitution_e.html)

14. IPU PARLINE database: JAPAN (Shugiin), Oversight - Inter-Parliamentary Union, accessed January 19, 2026,  
[http://archive.ipu.org/parline/reports/CtrlParlementaire/2161\\_F.htm](http://archive.ipu.org/parline/reports/CtrlParlementaire/2161_F.htm)
15. Fundamental Structure of the Government of Japan, accessed January 19, 2026,  
[https://japan.kantei.go.jp/constitution\\_and\\_government\\_of\\_japan/fundamental\\_e.html](https://japan.kantei.go.jp/constitution_and_government_of_japan/fundamental_e.html)
16. Journal of Political Science and Economics No.12 February 2023  
Consideration of Dissolution of the House of Representatives Stip, accessed January 19, 2026,  
[https://meiji.repo.nii.ac.jp/record/17422/files/seijiikeizaikenkyuron\\_12\\_21\\_en.pdf.pdf](https://meiji.repo.nii.ac.jp/record/17422/files/seijiikeizaikenkyuron_12_21_en.pdf.pdf)
17. Mobilebet and the Political Shift: Japan's 7-Article Dissolution and Its Impact - weareiowa.com, accessed January 19, 2026,  
<https://www.weareiowa.com/article/news/local/plea-agreement-reached-in-des-moines-murder-trial/524-3069d9d4-6f9b-4039-b884-1d2146bd744f?y-news-27607928-2026-01-14-mobilebet-and-the-implications-of-japans-7-article-dissolution-in-light-of-recent-political-movements>
18. Elections in Japan - Wikipedia, accessed January 19, 2026,  
[https://en.wikipedia.org/wiki/Elections\\_in\\_Japan](https://en.wikipedia.org/wiki/Elections_in_Japan)
19. Establishment of the Cabinet System - Prime Minister's Office of Japan, accessed January 19, 2026,  
[https://japan.kantei.go.jp/cabinet\\_system/3-2.html](https://japan.kantei.go.jp/cabinet_system/3-2.html)
20. Prime Minister of Japan - Wikipedia, accessed January 19, 2026,  
[https://en.wikipedia.org/wiki/Prime\\_Minister\\_of\\_Japan](https://en.wikipedia.org/wiki/Prime_Minister_of_Japan)
21. Japan's Parliament and other political institutions, accessed January 19, 2026,

[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/651951/EPRS\\_BRI\(2020\)651951\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/651951/EPRS_BRI(2020)651951_EN.pdf)

22. Palpatine dissolves the Senate only in Episode 4. Does that mean that he didn't have complete power until that? : r/MawInstallation - Reddit, accessed January 19, 2026,  
[https://www.reddit.com/r/MawInstallation/comments/1n3yzgt/palpatine\\_dissolves\\_the\\_senate\\_only\\_in\\_episode\\_4/](https://www.reddit.com/r/MawInstallation/comments/1n3yzgt/palpatine_dissolves_the_senate_only_in_episode_4/)
23. Rubber stamp (politics) - Wikipedia, accessed January 19, 2026,  
[https://en.wikipedia.org/wiki/Rubber\\_stamp\\_\(politics\)](https://en.wikipedia.org/wiki/Rubber_stamp_(politics))
24. Guide Relationship to Other Bodies, accessed January 19, 2026,  
<https://www.sangiin.go.jp/eng/guide/relation/index.htm>
25. Diet functions-Separation of Powers, accessed January 19, 2026,  
[https://www.shugiin.go.jp/internet/itdb\\_english.nsf/html/statics/guide/separation.htm](https://www.shugiin.go.jp/internet/itdb_english.nsf/html/statics/guide/separation.htm)
26. the principle of separation of powers in japan - Journal of International and Comparative Law, accessed January 19, 2026,  
<https://www.jiclj.org.uk/storage/journals/November2020/xrghQUn888yOcN3Ooosw.pdf>
27. Can the Japanese Supreme Court Overcome the Political Question Hurdle? - UW Law Digital Commons, accessed January 19, 2026,  
<https://digitalcommons.law.uw.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1752&context=wilj>
28. Japan's ruling LDP eyeing no consumption tax on food as election looms, accessed January 19, 2026, <https://english.kyodonews.net/articles/-/68739>
29. Japan | House of Councillors | Oversight | IPU Parline: global data on national parliaments, accessed January 19, 2026,  
<https://data.ipu.org/parliament/JP/JP-UC01/law-making-oversight-budget/oversight/>
30. The aftermath of Japan's general election – uncertainty ahead, accessed

January 19, 2026,

<https://www.iiss.org/online-analysis/online-analysis/2024/10/the-aftermath-of-japans-general-election--uncertainty-ahead/>